

## 扩大内需的财政之道

中国人民大学财政金融学院 朱青

由美国次贷危机引发的国际金融危机已经蔓延到全世界，冲击着各个国家的实体经济，最终演变成了一场国际经济危机。我国作为对外开放度很高的世界经济大家庭中的一员，自然也不能独善其身，经济增长率自 2008 年第二季度开始出现大幅度下滑的势头，到 2009 年第一季度降到了 6.1% 的低谷；只是由于我国政府及时采取了应对国际金融危机的一揽子宏观经济政策，到 2009 年第二季度经济增长率才回升到 7.9%。与此同时，我国的出口、就业、企业经济效益、居民消费、税收收入等方方面面都在不同程度上受到了这场国际金融危机的影响。那么，这场源于美国的国际金融危机为什么会对我国实体经济造成如此大的冲击？其实个中的道理很简单，就是我国的经济增长这些年来越来越依赖出口，越来越离不开外需，由于经济的“免疫力”低下，所以一遇国际经济的“风寒”，就极易出现“感冒”的症状。例如：从 1998 年到 2007 年，我国净出口对 GDP 增长的贡献率已由 12.5% 增加到 19.7%，对经济增长的拉动作用也由 1.3 个百分点增加到 2.3 个百分点；净出口额占 GDP 的比重也从 4.2% 提高到 8.9%。那么，又是什么原因导致我国的内需不足从而不得不依赖外需呢？我们知道，“内需”包括了居民消费支出、政府消费支出和固定资产投资支出三大块需求。统计资料显示，是居民消费支出规模的持续下降导致我国出现内需不足的问题。例如，居民消费支出占 GDP 的比重已经从 1998 年的 46.5% 降到了 2007 年的 35.5%。尽管在此期间政府消费支出和固定资产投资占 GDP 的比重都有所上升，但仍不能弥补居民消费支出规模下降给内需造成的影响。据统计，1998 年我国上述三大块需求（内需）占 GDP 的比重为 96.2%，到 2007 年该比重进一步下降到 91.1%。显然，当前我国扩大内需的一个重要任务，就是要让居民部门的消费规模有一个持续稳定的增长。

一个国家居民的消费规模取决于许多因素，如收入水平、对未来的预期、消费习惯等等。我国属于东亚国家，民众素有节俭持家和财产传代的习俗，所以与欧美国家相比居民的消费水平可能较低。但与改革开放之初相比，我国居民的消费率（居民消费支出占 GDP 的比重）确实有了很大程度的下降，这又不得不

引发我们对此问题的深入思考。

按照经济学的基本原理分析我国居民消费不足的问题，近些年来居民部门的收入在政府、企业和居民三部门总收入中的占比不断下降恐怕是一个重要原因。根据《中国统计年鉴》提供的数据，居民部分的可支配收入占国内三部门可支配总收入的比重已经从 1998 年的 69% 降到了 2005 年的 59.4%，7 年间下降了 9.6 个百分点。居民部门可支配收入占比的下降自然会引致居民消费在最终消费中份额的减小。统计表明，1998 年，居民消费占我国最终消费的比重为 79.6%，而到 2005 年该比重已降到了 72.8%。由此看来，要扩大居民部门的消费规模，提高其可支配收入的占比势在必行。居民部门的可支配收入是在其取得的初次分配收入的基础上，加上政府通过社会保障、社会福利等渠道转移给居民部门的收入再减去居民部门上缴的所得税和社会保险缴费后形成的。所以，要提高居民部门可支配收入的比重，除了增加居民部门在国民收入初次分配中的占比外，还可以通过加大政府对居民部门转移性支出的力度来实现。我国是以间接税为主的国家，间接税收入占税收的比重在 70% 左右，这种税制结构导致政府在初次分配中取得的收入份额相对较大。不过，政府完全可以通过社会福利和社会保障等转移性支出将初次分配中取得的财政收入转移给居民部门，使后者通过拥有较高的可支配收入水平来维持一定的消费规模。但从目前的情况看，政府部门的这种收入转移功能十分微弱。1998 年，居民部门从政府取得的净转移收入占居民部门初次分配收入的 4.35%，而到了 2005 年，该比例已经降到了 0.83%。由于政府收入转移功能逐渐弱化，从 2003 年以后，居民部门可支配收入的占比并没有因为有政府的收入再分配而有所提高，甚至在个别年份还出现了低于其在初次分配中占比的情况。

从上述情况看，政府要想扩大居民部门的消费规模，必须进一步完善社会保障制度，并增加养老金、失业救济金、医疗补助金等对居民个人的转移性支出的力度。尤其是社会保障支出主要是针对居民部门的低收入群体，这部分人群边际消费倾向较高，政府向他们转移收入可以更有效地拉动社会的消费需求。此外，社会保障制度健全了，还可以消除人们在医疗、养老等方面的后顾之忧。

当前我国社会存在着“高收入者不想消费、中收入者不敢消费、低收入者不能消费”的问题，其中“中收入者不敢消费”就与我国的社会保障制度不健全

有关。特别是政府的医疗保障制度目前还存在着保障标准较低的问题，这就使广大的中低收入者不得不抑制自己的消费，用个人储蓄的方式以备今后的不时之需。政府加大对医疗保障制度的财政扶持力度，一方面可以解决“看病难、看病贵”的民生问题，另一方面也可以确保人们“病有所医”，从而使广大人民群众在其他方面敢于花钱消费。